

Тема урока: «Коррупция – сложное социально-политическое явление»

Цели:

1. Образовательные: дать характеристику понятий «коррупция», «корруптированность», познакомить с формами проявления коррупции, ее причинами;

2. Развивающие: расширять кругозор обучающихся,

развивать основы поисковой деятельности, развивать умение рассуждать и критически мыслить, формировать собственное мировоззрение на проблемы современного общества, способствовать становлению устойчивой позиции по предупреждению коррупционных проявлений в стране;

3. Воспитательные: воспитание гражданской ответственности, правового самосознания, нравственности; профилактика асоциального поведения, осознание понятий: соблюдение закона, честность и честь незапятнанная репутация.

План урока.

1. Понятие «коррупция».
2. «Коррупция» в различных источниках.
3. Виды коррупции.
4. Причины коррупции.
5. Последствия коррупции.

На классной доске записана тема урока:

«Коррупция – сложное социально-политическое явление»

и основной вопрос урока «В чём причины коррупции?»

Вопрос для учащихся: «Какие ассоциации вызывает у вас слово «Коррупция»?

Ход урока

Учитель: Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина - шумерсий царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века д. н. э. Несмотря на показательные и часто жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не приводила к желаемым результатам. В лучшем случае удавалось предотвратить наиболее опасные преступления, однако на уровне мелкой растраты и взяток коррупция носила массовый характер. Первый трактат с обсуждением коррупции — «Артхашастра» — опубликовал под псевдонимом Каутилья один из министров Бхараты (Индии) в IV веке д. н. э. В нём он сделал пессимистичный вывод, что «имущество царя не может быть, хотя бы в малости, не присвоено ведающими этим имуществом».

Особую озабоченность вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля. Ведущие мировые религии из всех видов коррупции осуждают в первую очередь подкуп судей: «Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную! И весь народ скажет: Аминь!» (Второзаконие, глава 27, стих 25)

«Князья твои — законопреступники и сообщники воров; все они любят подарки и гонятся за мздой» (Исход, глава 1, стих 23).

«Руки их обращены к тому, чтоб уметь делать зло; начальник требует подарков, и судья судит за взятки, а вельможи высказывают злые хотения души своей и извращают дело» (Михей, глава 7, стих 3).

«Нечестивый берет подарок из пазухи, чтобы извратить пути правосудия» (Притчи, глава 17, стих 23).

То же вы можете прочитать и в Коране: «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих...» (Втор. 16:19); «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188) и т.д.

Таким образом, сколько существует человечество, столько и приносит коррупция неизгладимый вред развитию общества. Сегодня на нашем уроке по теме: «**Коррупция – сложное социально-политическое явление**» мы раскроем сущность понятия «коррупция», причины коррупции, познакомимся с высказываниями писателей, политиков, публицистов о коррупции, подумаем над тем, как с ней бороться. Я очень надеюсь, что в ходе урока вы выскажете своё личное мнение по проблеме. Мы начинаем!

Какие же ассоциации вызывает у вас слово «Коррупция»?

Ассоциации на слово «коррупция»

Коррупция напоминает клубок ниток, где нет ни начала, ни конца. Она похожа на этот предмет, потому что в нем сложно разобраться, также как и в коррупции.

* * *

Коррупция похожа на сточные трубы, которые загрязняют чистую реку. Сразу понятно, что река – это наша страна, а сточные трубы – коррупция, которая портит нашу жизнь.

* * *

У меня коррупция ассоциируется с пауком, потому что паук затягивает свою жертву. Так и коррупция затягивает людей.

* * *

Болото, которое засасывает нас все глубже и глубже.

* * *

Осьминог, который хватает своими щупальцами добычу. Плющ, который опутывает своими побегами все, что ему попадется на пути, и его трудно удалить. Зыбучие пески, которые засасывают в себя любой предмет.

* * *

Темный лабиринт, из которого трудно найти выход.

* * *

Коррупция – это коррозия. Как ржавчина разъедает металл, так коррупция разрушает государственный аппарат и разъедает нравственные устои общества.

* * *

Коррупция – следствие общественной слепоты и обманчивой страусиной политики в процессе социально-политического взаимодействия.

* * *

Коррупция - это психологический тип общественного бытия и общественного сознания, основанный на снисходительности ко всему тому, что способно ускорить процесс принятия решения, выполнить роль эффективной и неизбежной в силу своей эффективности смазки.

Учитель: Термин «коррупция» раскрывают различные источники и различные подходы. Что такое «коррупция»? На этот вопрос вам и предстоит ответить, проделав следующую работу.

Задание 1.

Учащиеся поделены на три группы. Отработка понятия «коррупция» (Приложение №1)

Группа №1 – объясняет смысл и значение слова «коррупция» используя объяснение из словарей.

Группа №2 - объясняет смысл и значение слова «коррупция» с точки зрения юристов, социологов, экономистов.

Группа №3 – выясняет каково лингвистическое значение слова «коррупция» в разных европейских языках?

Ученики: Работают в группах, предлагают различные варианты ответов, высказывают собственное мнение. От имени группы выступает один человек, который представляет коллективное мнение, так частные суждения отдельных учащихся.

Учитель: Управляет творческим процессом. Выслушивает коллективные и частные мнения учащихся, при необходимости в корректной форме комментирует их. Подводит итоги выполнения задания - понятие «коррупция» мы определили.

Задание 2.

Учащиеся поделены на три группы. Работа с высказываниями политиков, писателей, публицистов, пословицами и поговорками о коррупции. (Приложение №2)

Группа №1. Прочитайте высказывания политиков, писателей, публицистов о коррупции.

Ответьте на вопросы:

- а) Какие ключевые слова наиболее часто встречаются у авторов высказываний?
- б) Каковы оценки авторов к участникам коррупционных отношений?
- в) Согласны ли Вы с В.Г. Короленко «...что казнями можно регулировать цены или отучить от взяточничества» - это ошибка?
- г) С каким высказыванием Вы больше солидарны социолога В.Л. Римского или юриста М.Ю. Барщевского? Свою точку зрения прокомментируйте.

Группа №2. Прочитайте высказывания писателей, публицистов о коррупции.

Ответьте на вопросы:

- а) Какие ключевые слова наиболее часто встречаются у авторов высказываний?
- б) Каково, по-вашему, отношение авторов высказываний, фрагментов их сочинений к их героям и тем явлениям, которые они описывают?
- в) О каком новом типе человека пишет Ю.М. Нагибин? Что должно произойти, по мнению автора, чтобы ситуация изменилась?
- г) На что с точки зрения Д. Гранина тратят деньги российские миллиардеры и почему у него это не вызывает симпатии? А Вы согласны с Д. Граниным?

Группа №3. Прочитайте пословицы и поговорки.

Ответьте на вопросы:

- а) Как вы думаете: почему в народной мудрости отсутствует однозначное осуждение взяточничества?
- б) Каким условиям, социальным группам, упомянутым в пословицах и поговорках, чаще всего дается отрицательная характеристика? А какие чаще всего являются потерпевшей стороной?
- в) В каких пословицах и поговорках взяточник и его поступок осуждается, а где оправдывается.
- г) Какие пословицы и поговорки, по-вашему, «родились» в XX веке?
- д) Какие старые по времени пословицы и поговорки не потеряли своей актуальности и сегодня?
- е) Какие пословицы и поговорки, соответствующие теме, Вы знаете?

Ученики: Работают в группах, предлагают различные варианты ответов, высказывают собственное мнение. От имени группы выступает один человек, который представляет коллективное мнение, так частные суждения отдельных учащихся.

Учитель: Управляет творческим процессом. Выслушивает коллективные и частные мнения учащихся, при необходимости в корректной форме комментирует их. Подводит итоги выполнения задания – писатели, публицисты и сегодня занимают активную жизненную позицию. В коррупции, взятках, круговой поруке, вседозволенности они видят социальное зло, которое угрожает нашему будущему. Пословицы и поговорки – народная мудрость, выкристаллизованная веками. Их необходимо знать, осознавать и делать соответствующие выводы для себя.

Задание 3.

Учитель: Древние замечали: найдите причину того или иного явления и вы добьётесь результата. **Знание объективных предпосылок и причин коррупции необходимо,** хотя бы для того, чтобы определить, в каких направлениях следует вести борьбу с нею. Чтобы лечить болезнь, надо знать ее корни. Причём под причинами учёные понимают и факторы коррупции.

Перед вами два варианта (то есть два подхода в определении причин, факторов коррупции).

Группа №1. Работает с заданием №3 приложение 3 с классификацией коррупции.

Группа №2. Работает с заданием №3 приложение 3 с классификацией коррупции.

Группа №3. Должна будет на основе имеющейся информации, которую представят первая и вторая группы предложить составить схему – таблицу «Причины коррупции». (Приложение 3)

Ученики: Работают в группах, предлагают различные варианты ответов, высказывают собственное мнение. От имени группы выступает один человек, который представляет коллективное мнение, так частные суждения отдельных учащихся.

Вывод третьей группы: На самом деле, изучение причин коррупции сопряжено с рядом серьезных трудностей. Насколько сложное явление представляет сама коррупция, настолько же неоднозначны и сложны причины, влекущие ее. Зачастую просто невозможно определить, причиной или следствием коррупции является тот или иной факт. Например, низкий уровень экономического развития в определенной степени способствует увеличению коррупции, которая, в свою очередь, является серьезным барьером для нормального экономического роста; политическая нестабильность, как правило, провоцирует коррупцию, однако коррупция сама может стать причиной нарушения подобной стабильности.

Попытка систематизации причин коррупции приводит к следующей их классификации: социально-экономические, политические, организационные, правовые, а также факторы культурно-этического характера.

Причины коррупции				
социально-экономические	политические	организационные	правовые	этнокультурные факторы

Учитель: Управляет творческим процессом. Выслушивает коллективные и частные мнения учащихся, при необходимости в корректной форме комментирует их.

Задание 4.

Обучающиеся поделены на три группы. Работа с тезисами по теме «Социально-экономические и политические последствия, порождаемые коррупцией». (Приложение №4)

Группа №1. Социальные последствия, порождаемые коррупцией.

Группа №2. Экономические последствия, порождаемые коррупцией.

Группа №3. Политические последствия, порождаемые коррупцией.

Ученики: Работают в группах, предлагают различные варианты ответов, высказывают собственное мнение. От имени группы выступает один человек, которые представляет коллективное мнение, так частные суждения отдельных обучающихся.

Учитель: Управляет творческим процессом. Выслушивает коллективные и частные мнения учащихся, при необходимости в корректной форме комментирует их. Подводит итоги выполнения задания – Коррупция это негативное явление. Она подрывает устои общества, создает угрозы развитию, способствует падению доверия к государственным органам, разрушает экономику, нравственность общества. От нас с вами зависит - в каком государстве мы будем жить: честном или коррумпированном?

- Хочется вам напомнить, что по Индексу восприятия коррупции «в мире судят о том, можно ли приличному человеку, приличной фирме или приличному государству иметь дело с той или иной страной. Хотите, чтобы с нашей Россией имели дело приличные партнеры, - будьте честными. Быть честным выгодно».

Творческое задание: нарисовать плакат на тему: «Коррупция – социальное зло!»

Задание № 1**Группа №1. Значение слова «коррупция» в словарях.**

Слово "коррупция", так широко используется российскими СМИ, что даже "Толковый словарь русского языка" относит его к "книжной" лексике.

Это понятие произошло от сочетания латинских слов "correi" – несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и "rumpere" – ломать, повреждать, нарушать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых является "порча", "повреждение" нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества.

В дальнейшем в юридической науке понятие "коррупция" определялось как продажность служебных действий (подкуп, Bestechung, corruption). Corrupt в переводе с английского – развращенный продажный. Corruption – порча, разложение, растление.

В русском языке оно обозначает «продажность», «лихоимство», «мздоимство», «поборы». В латинском языке дословный перевод означает ухудшение, порчу, разложение. Более позднее толкование данного термина в русском языке носит многозначный характер: подкуп, порча, разложение и даже как злоупотребление служебным положением в корыстных целях.

В Толковом словаре русского языка коррупция определяется как "подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей".

В толковом словаре В.И.Даль дает следующее толкование мздоимства и взяточничества. Мздоимствовать- брать подарки, приношения, взятки, быть продажным человеком. В земле нашей мздоимствуется по обычаю. Мздолюбие – сильное расположение к взяточничеству. Взятка – срыв, поборы, приношения, дары, гостинцы, приносы, пикшеш, бакшиш, хабара, могоарычи, плата или подарок должностному лицу, во избежание стеснений, или подкуп его на незаконное дело. Лихоимец – жадный вымогатель, взяточник.

В «Кратком словаре иностранных слов» коррупция — это «подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще».

В трехтомном Большом толковом словаре иностранных слов приводится еще одно его значение: "Разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей".

В Оксфордском политическом словаре про коррупцию сказано следующее:

"Коррупция может процветать как в демократическом обществе, так и в тоталитарном. В первых, она ярко проявляется во время выборов, а в Советском Союзе коррупция сосредотачивалась вокруг черного рынка и правящей партии, в которой посты и привилегии покупались. Коррупция - это злоупотребление общественным доверием для личной выгоды. И у нее есть шесть характеристик:

Первая. Сознательное подчинение общих интересов государственного деятеля личным интересам.

Вторая. Секретность исполнения решений.

Третья. Присутствие взаимных обязательств между теми, кто принимает государственные решения и теми, кому это выгодно.

Четвертая. Взаимодействие между теми, кому нужно принятие определенного решения и теми, кто может на принятие такого решения повлиять.

Пятая. Попытка скрыть акт коррупции каким-нибудь юридическим обоснованием.

Шестая. Выполнение двойственных функций - государственных и частных теми, кто совершает эти акты

Приложение № 1

Задание № 1

Группа №2. Значение слова «коррупция» в понимании юристов, социологов, экономистов и т.д.

Определение *corruptio* в Римском праве понималось самым общим образом, как (разламывать), портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать и обозначало противоправное действие, например в отношении судьи. Это понятие произошло от сочетания латинских слов «*correi*» - несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и «*ruptere*» - ломать, повреждать, нарушать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых является «порча», «повреждение» нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества.

Corrupt в переводе с английского – развращенный, продажный, бесчестный, *corruption* – порча, разложение, искажение, испорченность.

Понятие «коррупция» по разному трактуют социологи и специалисты по управлению, экономисты и юристы:

А) Социологи: коррупция – это «отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны власти ради незаконной личной выгоды». Это утверждение является и слишком узким (ибо коррупция встречается и в частных корпорациях) и слишком широким.

Так, российский социолог С.Ю. Барсукова пишет: "...поведение политика, чиновника, бизнесмена не имеет сущностных отличий: все они пытаются использовать имеющиеся ресурсные ограничения с наибольшей выгодой для себя... Одни оперируют капиталом политическим, другие - административным, третьи - экономическим. При этом цели участников коррупционных сделок не ограничиваются материальными траншами, включая в круг притязаний переизбрание на выборах, сохранение должности в административной иерархии, новые деловые возможности». (Барсукова С.Ю. *Коррупция: научные дебаты и российская реальность*. - *Общественные науки и современность*, 2008, № 5 с.39).

Б) Специалисты по государственному управлению считают, что коррупция – это «не санкционированное осуждаемое действие в целях получения какой-нибудь личной выгоды...». Под это определение подходит большинство преступлений, перечисленных в Уголовном Кодексе.

В) Экономист Н. Епифанова в статье “Исследование коррупции на основе методов экономической теории” пишет: “Говоря о коррупции с позиций экономической теории, мы можем определить ее как проявление такого поведения индивидов, целью которого является максимизация их полезности посредством извлечения непроизводительного дохода за счет использования и перераспределения ресурсов, не принадлежащих этим индивидам, но доступных им”. (Епифанова Н. *Исследование коррупции на основе методов экономической теории. - Вопросы экономики, 2007, №1, с.36*).

Г) Юристы: «Коррупция – это социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей» (Криминология: учебник для юридических вузов / Под редакцией А.И. Долговой. М., 1997. С. 501).

«...в широком смысле слово коррупция – это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах». (Уголовное право).

В Кодексе поведения должностного лица по поддержанию правопорядка, принятого Резолюцией 34/169 Генеральной ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г., коррупция определена как “злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственными служащими выгоды в связи с занимаемым служебным положением”.

В Российском Национальном плане противодействия коррупции (2008 г.) также определен ряд понятий: «коррупция» – как социально-юридическое явление, «коррупционное правонарушение» – как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и «противодействие коррупции» – как «скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции...».

В Федеральном законе № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции» дано следующее определение коррупции: «а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Согласно этим определениям, коррупция не ограничивается, как это часто полагают, взяточничеством. К коррупции также относятся и незаконное присвоение общественных средств, к которым имеет доступ по долгу службы чиновник, и

использование служебного положения для создания особо благоприятных условий для своих родных и друзей и незаконное использование в личных целях служебной информации.

Приложение № 1

Задание № 1

Группа №3. Каково лингвистическое значение слова «коррупция» в разных европейских языках?

1. На основании лингвистических материалов о значении слова «коррупция» в разных европейских языках выделите широкий и узкий смысл использования данного понятия.

2. Какое толкование слова «коррупция» в большей степени характерно для русского языка?

3. Согласны ли вы с утверждением, что «коррупция – это разложение всего общества»?

Современное значение термина «коррупция»

Итальянский язык:

corruzione – порча, разложение, гниение; развращённость, испорченность;

- подкуп (*corruzione di pubblico ufficiale* – подкуп должностного лица);

- развращение, совращение (*corruzione di minorenni* – совращение малолетних).

Английский язык:

corruption – порча, гниение, распад, разложение, упадок;

- порочность, развращенность (*моральное разложение*);

- изменение, искажение (*информации, текста*);

- развращение; разлагающий фактор.

глагол **to corrupt**: – развращать, разлагать;

разлагаться (*о человеке, обществе, государстве и т. п.*);

- подкупать, давать взятку;

- гноить, портить (*мясо, фрукты, другие органические вещества*);

- гнить, разлагаться (*об органических веществах*);

- исказить (*язык, текст и т. п.*).

Русский язык:

(слово «коррупция» вошло в употребление лишь в конце 1980-х годов, до этого использовались слова «взятничество», «злоупотребление служебным положением»)

коррупция – продажность общественных и политических деятелей, должностных лиц,

государственных чиновников (словарь иностранных слов);

- подкуп, соблазнение, развращение взятками должностных лиц (толковый словарь русского языка Ушакова),

- подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей (словарь русского языка Ожегова).

Задание № 2

Группа №1. Прочитайте высказывания политиков, писателей, публицистов о коррупции.

Ответьте на вопросы:

- а) Какие ключевые слова наиболее часто встречаются у авторов высказываний?**
- б) Каковы оценки авторов к участникам коррупционных отношений?**
- в) Согласны ли Вы с В.Г. Короленко «...что казнями можно регулировать цены или отучить от взяточничества» - это ошибка?**
- г) С каким высказыванием Вы больше солидарны социолога В.Л. Римского или юриста М.Ю. Барщевского? Свою точку зрения прокомментируйте.**

Высказывания политиков, писателей, публицистов о коррупции:

"...непостижимо, что происходит, все грабят, почти не встретишь честного человека. Это ужасно!"

Александр I с горечью признавался своему воспитателю, швейцарцу по рождению и республиканцу по убеждению Ф. Лагарпу.

(Иконников В. С. Граф Мордвинов. СПб.: Тип. В. Безобразов и К. 1873, С. 28).

«Бесчестное дело брать взятки сделалось необходимостью и потребностью даже для таких людей, которые не рождены быть бесчестными».

*Н.В. Гоголь**

*Гоголь Николай Васильевич (1809—1852), российский писатель.

«Взяточник – не чиновник, недобросовестно исполняющий свою обязанность, а человек, находящийся в состоянии полного нравственного унижения».

*Д.И. Писарев**

*Писарев Дмитрий Иванович (1840-1868) – российский публицист, литературный критик

"Взятка уничтожает преграды и сокращает расстояния, она делает сердце чиновника доступным для обывательских невзгод".

"... что может быть покладистее, уживчивее ... хорошего, доброго взяточника... он готов ужиться с какою угодно внутренней политикой, уверовать в какого угодно Бога".

*М.Е. Салтыков-Щедрин**

*Салтыков-Щедрин Михаил Евграфович (1826-1889), русский писатель

«Если бы в России строго выполнялись все законы и никто не брал взяток, жизнь в ней была бы совершенно невозможна».

*А.И. Герцен**

*Герцен Александр Иванович (1812-1870), русский писатель, публицист, философ

«Нет ничего ошибочнее, чем мысль, что казнями можно регулировать цены или отучить от взяточничества».

*В.Г. Короленко**

*Короленко Владимир Галактионович (1853-1921) – российский писатель.

"Через всю русскую историю, лишь сменяя свою форму, лишь увеличивая и уменьшая свои размеры, тянется колоссальное взяточничество и взяткою широко пользуются как отмычкой казенных сундуков, крышки которых гостеприимно раскрываются перед людьми, сумевшими в соответствующий момент дать соответствующему человеку соответствующую взятку"

«В обществе укоренилась идея - политической властью можно пользоваться для незаконного обогащения, а политическое угодничество верный путь к богатству. Сложилась практика бездумной раздачи несметных богатств из казны фаворитам и немедленное отбирание их, коли вчерашние любимцы впадали в немилость. Ощущение временщика воспитывало установку - "хапать сейчас и максимально"... Этим путем в элитах общества "воспитывалась привычка достигать богатства не путем энергии, находчивости и труда, а извилистою тропею лести, прислужничества и политического молчалинства"».

*П.А. Берлин**

*Берлин Павел Абрамович (1877 - ?), русский публицист

(Берлин П. А. Русское взяточничество, как социально-историческое явление. // Современный мир. 1910. №8, С. 45-46, 49).

«Коррупция в России процветает, без взяток ничего нельзя сделать. И власть никак не решится что-то по-настоящему предпринять. Почти все институты действуют вольно, ненаказуемо. А элиты пекутся не о стране, а о собственном доходе, собственной шкурной выгоде. Лишь изменение политической системы в стране принесет какие-то реальные плоды»

*М.С. Горбачев**

*Михаил Сергеевич Горбачев (1931), первый президент СССР

«Ну, и начните с себя! Просто перестаньте давать взятки. Из принципа! Конечно, дискомфорт у Вас будет, не все проблемы можно будет быстро решить. Но, если так сделаете ВБ, завтра еще сто человек, а через неделю сто тысяч, то через год в стране коррупции в стране стане меньше в разы».

*М.Ю. Барцевский**

*Михаил Юрьевич Барцевский (1955), адвокат, полпред правительства РФ в высших судебных инстанциях

"...взятка — это не просто деньги, а символ участия в определенном типе социальных отношений; она также является средством выравнивания социальных статусов".

В нашей стране "чиновник слишком часто демонстрирует гражданам трудность и даже невозможность решения их проблем в соответствии с законом: мол, "честное" решение обойдется очень дорого, много придется собирать справок и так далее" *В.Л. Римский**

Владимир Львович Римский (1953), заведующий отделом социологии Фонда ИНДЕМ

*ИНДЕМ означает "Информатика для демократии". Фонд ИНДЕМ был основан в 1990 году. ИНДЕМ является одной из первых неправительственных организаций, появившихся в России после распада Советского Союза

Приложение № 2

Задание № 2

Группа №2. Прочитайте высказывания писателей, публицистов о коррупции.

Ответьте на вопросы:

- а) Какие ключевые слова наиболее часто встречаются у авторов высказываний?**
- б) Каково, по-вашему, отношение авторов высказываний, фрагментов их сочинений к их героям и тем явлениям, которые они описывают?**
- в) О каком новом типе человека пишет Ю.М. Нагибин? Что должно произойти, по мнению автора, чтобы ситуация изменилась?**
- г) На что с точки зрения Д. Гранина тратят деньги российские миллиардеры и почему у него это не вызывает симпатии? А Вы согласны с Д. Граниным?**

Из сатирической комедии В.В. Капниста «Ябеда» (1796)*

Бери, большой тут нет науки;
Бери, что можно только взять.
На что ж привешены нам руки,
Как не на то, чтоб брать

*Василий Васильевич Капнист (1758–1823) – русский поэт, драматург

Из пьесы Н.В. Гоголя «Ревизор» (1836)*

Городничий. ... Да и странно говорить: нет человека, который бы за собою не имел каких-нибудь грехов. Это уже так самим богом устроено, и волтерьянцы напрасно против этого говорят.

Аммос Федорович. Что ж вы полагаете, Антон Антонович, грешками? Грешки грешкам – рознь. Я говорю всем открыто, что беру взятки, но чем взятки? Борзыми щенками. Это совсем иное дело.

Городничий. Ну, щенками, или чем другим – все взятки.

Аммос Федорович. Ну нет, Антон Антонович. А вот, например, если у кого-нибудь шуба стоит пятьсот рублей, да супруге шаль...

* Николай Васильевич Гоголь (1809 — 1852), русский писатель

Из книги П.И. Мельникова-Печерского* "На горах"(1881):

"- А ведь давеча я посчитал, во что обошлось всё дело, - сказал Герасим... - Иванушка, подай счёты, голубчик, вон они на полочке... и стал на счётах выкладывать. - Вина миру пропоено на двести на десять целковых... здешнему старосте две синеньких - десять рублёв... писарю сотня... голове пятьдесят... в правлении тридцать... окружному пятьсот... помощнику окружного да приказным пятьдесят... управляющему тысяча... палатским приказным триста... да по мелочам, на угощенья да на извозчиков приказным, секретаря в баню возил, секретарше шаль, всего двести пятьдесят; итого, значит, две с половиной тысячи. В Думе за приписку да по рукам двести рублей разошлось, да на пошлины, да на гербову бумагу, как раз три тысячи..."

*Павел Иванович Мельников (1818 - 1883) – русский писатель, беллетрист-этнограф, известный под псевдонимом Андрей Печерский

Боков В.В.*

«Около жаток

Не берут взятки!

Потому, что на ладонях не рубли,

А мозоли!

Кто позволит?!

Взятки берут в конторах,

У тех, у которых

Денег большая мошна.

И никакая взятка не страшна!»

* Виктор Федорович Боков (1914—2009), русский поэт и прозаик, собиратель фольклора.

Юрий Нагибин* «Дневник»

25 апреля 1982г.

«Наше время и строй выработали-таки новую этику. Ее продемонстрировал мой сосед по столу, юный завстоловой из Таганрога. Он был год на партийной работе и очень на ней вырос. Он говорит своим подчиненным: «Вы живете за счет народа, который обворовываете. Так улыбайтесь за это по крайней мере!»

А еще он говорит: «Мы воруют, мы злоупотребляем, но давайте всё же не выходить из рамок приличия, надо и честь знать». И еще: «Все же понимают, что завстоловой не будет без мяса. Но беру я на один обед, а не на два, и люди меня уважают. Другие тащат без стыда и совести, а я так не могу, мне еще вон сколько работать!»

Поэтому я всё делаю с умом и по совести». Вот такая теперь совесть: воровать умеренно. И он всерьез считает себя не только честным человеком, но и крепким молодым коммунистом. И другие считают его таким, ибо воруют прямо или косвенно все – снизу доверху.

Мздоимство, воровство, злоупотребления всех видов приняли такие размеры, что государству с ними не справиться, даже если б оно захотело».

7 апреля 1982 г.

Часто говорят о том, что «всё вернулось на круги своя». И верно, многое в формах государственной жизни, политики, методах управления, пороках (и вверху, и внизу) стало один к одному с прошлым. Но всё же одно новшество — и немалое — есть: выработался новый тип человека. Разумеется, этот тип вобрал в себя что-то от прошлого, но в целом он нов и являет собой нечто невообразимо омерзительное. Это сплав душнейшего мещанства, лицемерия, ханжества, ненависти к равным, презрения к низшим, и раболепства перед властью и силу имущими; густое и смрадное тесто обильно приправлено непросвещенностью, алчностью, трусостью, страстью к доносам, хамством и злобой. Несмотря на обилие составных, это монолит, образец прочности и цельности. Об этой породе не скажешь, как о черном терьере, что она недовыведена. Тут всё закончено и по-своему совершенно. Порода эта идеально служит задачам власти. Нужна чудовищная встряска, катаклизм, нечто апокалипсическое, чтобы нарушились могучие стены и луч стыда и сознания проник в темную глубину.

*Юрий Маркович Нагибин(1920–1994), русский писатель и сценарист

Интервью Д.А. Гранина * "Российской газете" от 5.10.2009г.

- Стало быть, у вас есть вопросы к власти?

- Думаю, в стране не найти человека, у которого не было бы абсолютно никаких вопросов к власти. У меня, естественно, они тоже есть.

- Да, вас, я знаю, возмущает всепроникающая коррупция. Но вы считаете, что она - лишь следствие, а первопричина - отсутствие чести и совести у людей. По-моему, тут зависимость обратная. Коррупция коренится в системе власти. Эта система и формирует моральный облик чиновника.

- Не могу согласиться с вами. Каждый человек решает сам для себя - воровать или не воровать, брать взятки или не брать. Из таких вот решений складывается или не складывается коррупционная обстановка. В России она, к сожалению, сложилась. Хотя, наверное, честные люди во власти еще остались. Вы-то встречали таких?

- Встречал. Но людей, не играющих по ее правилам, коррупционная система не терпит. Таких людей могут в два счета подставить, обвинить в казнокрадстве, мздоимстве, да в чем угодно.

- Могут. Наша власть не то чтобы отторгает честных людей, но она не стремится наказать нечестных. У нас не было ни одного судебного процесса над крупным чиновником - скажем, министром, первым заместителем министра... Эта обстановка безнаказанности... я не знаю, почему она существует - то ли потому, что власть слабая, то ли потому, что никто реально, а не на словах не запрещает чиновнику быть нечестным...

- Но вы непрестанно осуждаете возникший в новые времена культ денег. Если такой культ в самом деле возник, то, наверное, он неизбежное следствие рыночных отношений, которых прежде тоже не было, да вот появились, чему вы ведь рады, как я понимаю.

- Нет, это не неизбежное следствие. Если вы приглядитесь к тому, как живет Европа, как живет Америка... Там считается неприличным иметь роскошные машины, щеголять в бриллиантах, возводить себе многоэтажные особняки, огораживая их крепостными стенами. Эта демонстрация своего богатства, это упоение им....

...Наши миллиардеры... тратят свои деньги на такие вещи, которые не вызывают симпатии.

- Но, может быть, должен пройти какой-то период привыкания к богатству. Мы ведь почти все до недавнего времени были нищими. Демонстрация роскоши, упоение ею - они не оттого ли, что не было ни гроша, да вдруг алтын? Нет привычки не то что к роскоши, даже к относительному материальному благополучию...

- Это очень расхожее и приятное для нуворишей объяснение. Я же думаю так: жизнь у человека одна, и короткая. Вот ты миллиардер. И на что ты потратил свою жизнь? На яйца Фаберже? Или ты создал больницу, приют? Посмотрите, в каком состоянии больницы! Что тут привыкать? Чего тут ждать? Если ты приобретаешь яйца Фаберже и яхты, то это не от не привычки к богатству, а от твоих жизненных принципов, от осмысления самой жизни, от твоего понимания, зачем она. И потом... То, о чем вы говорите, еще можно было бы принять, если бы огромные деньги, кем-то заработанные, были бы результатом каких-то изобретений, инноваций, а эти деньги - они непонятные. Среди наших миллиардеров почти нет тех, кто что-то создал и которому можно сказать: молодец!

- Вы однажды обронили фразу: "Те, кто много читает, отвыкают самостоятельно мыслить". Помните?

- Да.

- Тогда поясните свое высказывание. Мне-то кажется, все как раз наоборот: чем больше человек читает, тем он больше способен к самостоятельному мышлению.

- Я имел в виду сегодняшнее качество чтения. Если вы посмотрите, какие книги ныне выходят массовым тиражом, то увидите, что это литература довольно низкопробная. Я не

осуждаю тех, кто ее читает. Люди устают на работе, хотят отвлечься, остаться наедине с книгой, которая не требует душевного сопереживания и умственных усилий. Но у советского и русского - еще дореволюционного - человека преобладал иной подход к литературе. Литература как откровение. Литература как проповедь. Сегодня такого подхода нет. Изменился не только рацион чтения. Изменился весь рацион жизни.

*Даниил Александрович Гранин (настоящая фамилия Герман, 1919), русский советский писатель и общественный деятель.

Приложение № 2

Задание № 2

Группа №3. Прочитайте пословицы и поговорки.

Ответьте на вопросы:

- а) Как вы думаете: почему в народной мудрости отсутствует однозначное осуждение взяточничества?**
- б) Каким сословиям, социальным группам, упомянутым в пословицах и поговорках, чаще всего дается отрицательная характеристика? А какие чаще всего являются потерпевшей стороной?**
- в) В каких пословицах и поговорках взятодатель и его поступок осуждается, а где оправдывается.**
- г) Какие пословицы и поговорки, по-вашему, «родились» в XX веке?**
- д) Какие старые по времени пословицы и поговорки не потеряли своей актуальности и сегодня?**
- е) Какие пословицы и поговорки, соответствующие теме, Вы знаете?**

«Взяточник, что рыболов: пятерней нащупает и поймает».

«Возьми на калачи, да только делом не волочи!».

«Вор виноват, а подьячий мошне его рад».

«Вошел во власть - можешь к казенному сундуку припасть».

«Все вокруг колхозное – все вокруг мое».

«Всяк подьячий любит калач горячий».

«В мутной воде хорошо рыбу ловить».

«В суд ногой – в карман рукой».

«В суде убогий перед богатым, хотя и прав, всегда бывает виноватым».

«Где слуги в шелках, там бояре в долгах».

«Где суд — там и неправда водится».

«Деньги не пахнут».

«Деньги как птицы, то улетают, то прилетают».

«Деньги потерял - ничего не потерял, время потерял - многое потерял, здоровье потерял - все потерял».

«Добр царь, да зол псарь».

«Доверие легко потерять, но сложно восстановить».

«Дерет коза лозу, волк — козу, мужик — волка, поп — мужика, попа — приказный, а приказного — черт».

«Дьяк у места — что кошка у теста».

«Жадность к деньгам не имеет предела».

«Закон — что дышло: как повернул, так и вышло».

«Земля любит навоз, лошадь овёс, а судья принос».

«Из суда, что из пруда, сухой не выйдешь».

«Как веревочке ни виться — кончику быть».

«Когда деньги говорят, тогда совесть молчит».

«Коза с волком тягалась — одна шкура осталась».

"Кто барствует, тот и царствует!"

«Кто взял — на том один грех, кто дал — на том сто».

«Кто любовь несет, а кто чужое пасет».

«Люди ссорятся, а воеводы кормятся».

«На заводе ты не гость! Унеси домой хоть гвоздь!»

«Не бойся вечных мук, а бойся судейских рук».

«Не прав волк, что овцу съел, не права и овца, что в лес пошла».

«Неправдой нажитое - впрок не пойдет».

«Неправая нажива – детям не разжива».

«Неправда, что дуга ветловая: концы в воде, так середка наружу; середка в воде – концы наружу».

«Неправедно нажитая прибыль – огонь».

«Неправедно пришло, неправедно и ушло».

«Неправедное – как пришло, так и ушло; а праведная денежка век кормит».

«Не подмазанное колесо скрипит».

«Неправедное богатство прахом пойдет».

«Не бойся суда, бойся судьи».

«Не та рука плоха, что держит своё, а та, что тянет чужое»

«Не ходи к воеводе с одним носом, ходи к нему с приносом».

«Не подмажешь – не поедешь».

«Одиннадцатая заповедь — не попадайся».

«Одним миром мазаны».

«От поблажек и воры плодятся».

«От трудов праведных не наживешь палат каменных».

«Паршивая овца — и та в дубленке ходит».

«Перед богом ставь свечку, перед судьей — мешок».

«Плетью обуха не перешибешь».

«Подкупленного судью на том свете за ребра вешают»

«Поп ждет покойника, а судья — разбойника».

«Посеешь поступок — пожнешь привычку, посеешь привычку — пожнешь характер, посеешь характер — пожнешь судьбу».

«Приход — пономарский, а расход — генеральский».

«Пчелка — и та взятку берет».

«Прав тот, у кого больше прав».

«Речист, да на руку не чист».

«Рука руку моет».

«Рыльце в пушку».

«Свои люди — сочтемся».

«Сколько веревочке ни виться, а кончику — быть».

«Сколько вор ни ворует, а тюрьмы не минует».

«Стоит крикнуть да денежкой брякнуть, так и все будет».

«Стыд — не дым, глаза не ест».

«Сытый голодного не разумеет».

«С переднего крыльца отказ, а с заднего — милости просим!»

«Судьям то и полезно, что в карман полезло».

«Сухая ложка рот дерет».

«У кого щи жидки, а у кого бриллианты мелки».

«Утиного зоба не накормишь, господского кармана не наполнишь».

«Хочешь жить — умей вертеться».

«Что хочу, то и ворочу».

«Что мне законы, коли судьи знакомы»

«Шила в мешке не утаишь».

«Царь любил карать, чиновники — взятки брать, а господа — шкуру драть».

Задание № 3

Группа №1. Работает с заданием №3 приложение 3 с классификацией коррупции.

Причины коррупции по версии современных научных исследований.

1. **Значительный объем государственных расходов.** Отчасти эта причина связана с первой и поддается корректировке лишь в определенной степени. В условиях самой протяженной в мире сухопутной границы расходы, к примеру, на оборону, при любых реальных условиях будут поглощать значительную часть государственного бюджета. Также как и расходы на государственное управление. При самой совершенной организации они будут больше, чем в небольшой по размеру стране.

2. **Ограниченность ресурсов, находящихся в распоряжении государства.** Эта проблема имеет весьма давнюю историю. Специфические природно-климатические условия, в которых происходило становление российской государственности, способствовали сохранению низкой продуктивности хозяйства (частые неурожаи, высокие затраты на перевозку произведенной продукции, на развитие инфраструктуры и пр.). Нехватка служащих и низкая их квалификация также способствовали усилению коррупции, поскольку замедлялось решение дел, развивалась волокита. Тем более, что даже имеющимся чиновникам правительство не могло обеспечить достойное существование, в связи с чем должно было смотреть на мздоимство как на допустимую меру и заботилось главным образом о том, чтобы оно укладывалось в определенные рамки.

Словарные слова:

Корысть — одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить других лиц за счет чужого имущества (прав на него) с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Лихоимство (*устар.*) — получение лицом, состоящим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе.

Мздоимство (*устар.*) — получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе.

3. **Особенности массового сознания, в котором закон не получил значения высшей силы, а рассматривался как некая рекомендация, следование которой не обязательно.** Преобладание обычая в управлении фактически узаконивало взятки. Практика разного рода подношений хозяину (естественная в условиях российского крепостного права, где помещик фактически выступал как владелец не только земли, но и жизни крестьянина) переносилась и на другие сферы жизни, в частности на взаимоотношения с государственной властью. В ряде случаев, чиновники просто не могли сопротивляться давлению «мира», воспринимавшего отказ от «подарка» как обиду.

Неразвитость институтов гражданского общества и, следовательно, бесконтрольность власти. Еще на ранних стадиях формирования системы государственного управления, правящие круги осознавали опасность подобного явления и пытались соединять в рамках государственной системы управления коронную администрацию с представителями от сословий (создание земских изб во времена Ивана Грозного, развитие службы по выборам дворянства в конце XVIII в.) Но решить эту задачу в полной мере не удалось.

Задание № 3

Группа №2. Работает с заданием №3 приложение 3 с классификацией коррупции.

Точка зрения В. В. Лунеева (российский политолог, исследователь) поданной проблематике.

Социально-экономические причины. Основной закономерностью, выявленной при анализе пространственных особенностей коррупции, является зависимость степени коррумпированности страны от уровня ее экономического развития.

Аргументы в пользу данного вывода: В этом же аспекте существует и обратная взаимосвязь, которая прослеживается следующим образом. Исследования коррупции Международным Валютным Фондом идентифицировали ее негативное воздействие на экономический рост. Обнаружено: увеличение коррупции на одну единицу (по шкале от 0 до 10) будет снижать реальный рост Валового Национального Продукта на душу населения на 0,3–1,8 %.

Выяснено: коррупция понижает экономический рост путем сокращения потока инвестиций, вовлечения талантливых людей в непродуктивную деятельность, неэффективного управления богатыми естественными ресурсами; кроме того, коррупция является фактором отсрочки структурных реформ, направленных на повышение экономического роста. Обеспеченность страны природными ресурсами (минеральными, лесными, водными) также относится к числу факторов, в той или иной степени оказывающих влияние на уровень коррумпированности страны. Однако оценка его может быть двоякой. С одной стороны, наличие богатых естественных ресурсов является базой для экономического развития страны, что, в свою очередь, может способствовать снижению коррупции. С другой стороны, природные богатства есть мощный стимул, почва для процветания коррупции, поскольку провоцирует рентоориентированное поведение лиц, желающих получить доступ к природным ресурсам. Кроме того, в государстве, изначально обладающем естественными богатствами (данными природой, а не добытыми собственным трудом), складывается потребительское, «нехозяйское» к ним отношение, что представляет собой среду для развития коррупции. **Таким образом,** высокую обеспеченность страны природными ресурсами в определенной степени можно расценивать как потенциальную предрасположенность общества к коррупции. **Политические причины.** Среди политических факторов, влияющих на коррупцию,

следует выделить особенности государственного строя. Государственный строй любой страны характеризуется, прежде всего, формой правления.

Демократический режим в республике (наиболее распространенный среди прочих в современном мире, поэтому остановимся именно на его анализе) обеспечивает возможности и стимулы для существования коррупции и появления новых ее форм. «Новые» области коррупции, появляющиеся с демократизацией, – это финансирование политических партий, электоральные должностные преступления, развитие новых систем политического патронажа для обеспечения голосов избирателей на выборах. Децентрализация, как часть процесса демократизации, допускает передачу отдельных полномочий для осуществления политической деятельности региональным и местным властям, что, в свою очередь, дает возможность правящей элите злоупотреблять, причем безнаказанно, своими новыми полномочиями.

Однако важное значение в отношении коррупции может иметь наличие устойчивых традиций демократии в обществе и, как следствие, высокая степень общественно-политических свобод. Выявлена закономерность, что страны с большим историческим опытом демократии в значительно меньшей степени подвержены коррупции, чем страны, не обладающие таким опытом или же имеющие относительно небольшой опыт. Это утверждение подтверждается на швейцарской земле, где «непосредственная демократия» имеет прочные исторические корни. Обратная ситуация происходит в случае резкого изменения формы правления. Например, вместо монархии утверждалась республика. В историческом контексте это часто сопровождалось государственно-правовыми нарушениями, а народы десятилетиями расплачивались за них политической нестабильностью (предпосылкой коррупции), (что характерно для России).

Не подлежит сомнению тот факт, что политическая нестабильность влечёт рост коррупции. Тесная взаимосвязь между частой сменой правительств, правящих лидеров в стране очевидна. Общество оказывается перед лицом утраты своего более или менее стабильного социально-экономического положения вследствие перемены общего политического курса государства. Гражданская неуверенность в завтрашнем дне провоцирует процветание коррупции.

Организационно-институциональные причины. Некоторые из последних исследований ТИ касались оценки национального институционального каркаса, необходимого для предупреждения и сдерживания коррупции. Выяснилось, что коррупция буквально поразила институциональные основы государственности и процветает в них вследствие их неэффективного функционирования, дезорганизации и отсутствия четкой линии подотчетности и контроля.

Общеизвестно: власть и контроль над коррупцией тесно взаимосвязаны. Коррупция – это показатель слабой власти, неумелого руководства. Суть управленческого бессилия и происхождения коррупции заключается в отсутствии четкой институциональной организации, подробной регламентации деятельности, систем действующего контроля и ответственности за нарушения. Специфические институциональные изъяны лежат в основе слабого управления в отдельных национальных структурах. Диагностические исследования в этой сфере уже определили уязвимые звенья: законодательную и судебную систему, таможенное управление и региональный уровень власти. Рассмотрим некоторые подробнее.

В законодательной сфере уже не новость такие «формы» коррупции, как «покупка» парламентских законов, президентских указов. В некоторых странах (особенно с переходной экономикой) в определённой степени государственная политика (включая основные направления внутренней и внешней политики), законы, правовые нормы диктуются «захватническими» фирмами, которые аккуратно оплачивают соответствующим лицам очередной виток своего развития: открывают себе рынки сбыта продукции, формируют приемлемую для них таможенную и налоговую политику. Все больше они закабаляют, разоряют государство, которое погрязает в пучине коррупции,

теперь оно работает исключительно на элитарную верхушку, оставляя народ прозябать в нищете.

Иной аспект этого же вопроса – так называемые факторы правового характера (или недостатки правового регулирования), имеющие организационную окраску вследствие их возникновения из-за неэффективности функционирования государственного механизма: это отсутствие зачастую в законодательстве некоторых стран дефиниции коррупции, действующей системы уголовного преследования за коррупционные сделки и принципа неотвратимости наказания. Нет регламентации и четких правил прохождения государственной службы. Происходит это из-за выгодного сотрудничества бизнеса, переходящего в организованную преступность, и власти. Отсюда процветание коррупционного фаворитизма, протекционизма, лоббизма. Широкое распространение получает и nepотизм, политический патронаж, который особенно ярко выражен в государственных секторах развивающихся стран и нарушает принципы чести и конкуренции при поступлении на службу, продвижении по ней.

Коррупция становится нормой, а не исключением, в том числе и среди политической, правящей и экономической элиты. А это означает, что правоохранительные органы, сами погрязшие в мздоимстве, с одной стороны, слабы бороться с институциональной коррупцией, с другой – подчинены в этих делах не только и не столько закону.

Этико-культурные факторы. Оценка воздействия на коррупцию этико-культурных факторов является наиболее сложной задачей ввиду «нематериальности» этой сферы. Однако именно культурную предрасположенность социума следует рассматривать как основную причину коррупции. Религия, как неотъемлемая часть культуры, может формировать предпосылки для развития коррупции в обществе. В основе практически всех религий лежат два понятия – Бог и Закон. Однако в разных религиях одно преобладает над другим. Таким образом, религия влияет на восприятие обществом закона в любом его проявлении – божественном или человеческом: закон воспринимается либо как абсолют, либо он рассматривается как проявление чьей-то воли и не является безоговорочной истиной. Так, например, в исламе Бог превознесен до такой степени, что покрывает и подавляет все остальное во Вселенной. В буддизме вера в закон доведена до логического предела: для этой религии характерно отрицание личности вообще – как человеческой, так и божественной. Христианство не разделяет понятия «Бог» и «Закон», ибо «Бог есть Верховный Судья. Бог есть Закон». Таким образом, на основе религиозной приверженности складываются типы социума, в которых изначально присутствуют либо традиции беспрекословного подчинения закону, либо традиции его возможного игнорирования.

Поэтому очень трудно бороться с коррупцией в обществе, где законодатель почти всегда вынужден быть праведнее гражданского населения, объявляя преступлениями то, что стало социальной нормой.

Задание № 3

Группа №3. Должна будет на основе имеющей информации, которую представят первая и вторая группы предложить составить схему – таблицу «Причины коррупции». (Приложение 3)

Причины коррупции				

Задание № 4

Группа №1. Социальные последствия, порождаемые коррупцией

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

1. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у членов общества "двойной стандарт" морали и поведения;
2. Коррупция приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.;
3. Коррупция способствует несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастания социальной напряженности в стране.
4. Обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы;
5. Уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества. Тем самым ставятся под угрозу любые благие начинания власти;
6. Коррупция дискредитирует право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.

Задание № 4

Группа №2. Экономические последствия, порождаемые коррупцией

В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

1. Коррупция негативно влияет на национальную экономику страны, заранее ставя в неравное положение коррумпированных и честных предпринимателей, подрывая конкуренцию на внешнем и внутреннем рынках;
2. Нарушает механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции;
3. Это приводит к оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции;
4. У агентов рынка появляется неверие в способность власти устанавливать, контролировать и соблюдать честные правила рыночной игры;
5. Замедляется появление эффективных частных собственников, в первую очередь – из-за нарушений в ходе приватизации, а также искусственных банкротств, как правило, сопряженных с подкупом чиновников;
6. Коррупция портит инвестиционный климат, в результате чего частному бизнесу не остается ничего иного, как стремиться к получению скорой прибыли (часто – сверхприбыли) в непредсказуемых условиях, а условия для долгосрочного инвестирования отсутствуют;
7. Расширяется теневая экономика. Это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета;
8. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ;
9. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества;

10. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных "накладных расходов" в результате чего страдает потребитель.

Приложение №4

Задание № 4

Группа №3. Политические последствия, порождаемые коррупцией

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

1. Коррупция способствует смещению целей политики от общенациональных к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок;
2. Коррупция не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним задач (например, назначение на должность за взятку ведет к снижению эффективности работы государственных органов и учреждений и приносит огромные убытки);
3. Коррупция ведет к удорожанию управленческого аппарата (взяточничество в конечном итоге отражается на налогоплательщике, и в результате он вынужден платить за услуги в несколько раз больше);
4. Коррупция оказывает разлагающее воздействие на управленческий аппарат как в государственной, так и негосударственной сферах, снижая стимулы для честной работы («общий уровень этики снижается, и каждый задает себе вопрос, почему именно он должен быть единственным, кто соблюдает нормы нравственности»);
5. Коррупция в высших эшелонах власти, становясь достоянием гласности, подрывает доверие к ним и, вследствие этого, ставит под сомнение их легитимность;
6. Коррумпированный управленческий персонал психологически не готов поступаться своими личными интересами ради процветания общества и государства;
7. Коррупция обесмысливает правосудие, поскольку правым оказывается тот у кого больше денег и меньше нравственных самозапретов;
8. Коррумпированные субъекты, прячущие свой капитал за рубежом, превращаются в "пятую колонну" и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны;
9. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции;

10. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства – диктатуре на волне борьбы с коррупцией;
11. Профанируется и снижается политическая конкуренция. Коррупция создает угрозу демократии, поскольку лишает население нравственных стимулов к участию в выборах.